

Capítulo 7

Sistema Nacional para el Desarrollo
Integral de la Familia

7. SISTEMA NACIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA

Misión

Conducir las políticas públicas de asistencia social que promuevan el desarrollo integral de la familia y la comunidad, combatan las causas y efectos de vulnerabilidad en coordinación con los sistemas estatales y municipales e instituciones públicas y privadas, con el fin de generar capital social.

Visión

Ser la institución nacional rectora de las políticas públicas con perspectiva familiar y comunitaria que hace de la asistencia social una herramienta de inclusión mediante el desarrollo de modelos de intervención teniendo como ejes la prevención, el profesionalismo y la corresponsabilidad social

Objetivos Institucionales

1. Fortalecer el carácter normativo del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF) a través del desarrollo de políticas públicas de asistencia social.
2. Prestar servicios de asistencia social.
3. Generar como política de Estado la asistencia social y familiar.
4. Apoyar y fomentar el desarrollo integral de la familia y la comunidad.
5. Formar recursos humanos para la asistencia social.
6. Realizar estudios e investigaciones para desarrollar modelos de atención de asistencia social.
7. Generar un proceso de desarrollo organizacional permanente.
8. Fomentar la cooperación internacional en materia de asistencia social.

Con base en lo anterior, el SNDIF ha desarrollado las siguientes actividades durante el periodo de septiembre de 2004 a agosto de 2005.

Grupos Vulnerables

Protección y Promoción del Desarrollo Pleno de Niños y Adolescentes

Programa de la Calle a la Vida

El trabajo realizado se orientó a fortalecer los esfuerzos gubernamentales y de la sociedad civil orientados a ofrecer atención integral a las niñas, niños y jóvenes en situación de calle.

- En materia de rectoría y coordinación de acciones se elaboró el Modelo de Convenio con las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), que establece las bases para la participación de estas organizaciones en la ejecución de acciones y proyectos.

- Se revisaron y adecuaron los lineamientos para la radicación, aplicación, comprobación y justificación de los recursos asignados a los Sistemas Estatales DIF (SEDIF) participantes en el programa.
- Se asesoró y apoyo a las autoridades en la operación de los comités locales del programa “De la Calle a la Vida” en Baja California, Chihuahua, Guanajuato, México, Nuevo León, Jalisco, Puebla y el Distrito Federal.
- Como parte de la transparencia y la rendición de cuentas, se realizó la revisión de la comprobación presentada por los 15 SEDIF que recibieron recursos en 2004 para la aplicación de este programa.
- En el Distrito Federal el programa se aplica a través de la Fundación Merced A.C., la cual convoca a organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones que desarrollan acciones en beneficio de las niñas y niños en situación de calle y que desean participar en el programa.
- Al mes de julio de 2005 las entidades federativas participantes se encontraban en la fase de calificación y selección de proyectos, conforme a los plazos señalados en las convocatorias públicas efectuadas.
- A cierre de 2004, la cobertura del programa fue de 43 459 niñas, niños y jóvenes en situación de calle, beneficiados a través de:
 - 96 OSC que implementaron 67 proyectos, beneficiando a 11 278 niñas, niños y adolescentes y otorgando 1 230 becas a igual número de beneficiarios.
 - 145 Sistemas Municipales DIF (SMDIF) que desarrollaron 111 proyectos atendiendo a 28 957 niñas, niños y adolescentes y ofreciendo 1 994 becas.
- Por otra parte, se realizan 16 investigaciones con las que se atiende indirectamente a 36 567 niñas, niños y adolescentes en riesgo de constituirse en población en situación de calle.

Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil

Con relación a la explotación sexual comercial infantil (ESCI), las 5 subcomisiones que conforman la Coordinación Nacional contra la Explotación Sexual Comercial Infantil (articulación de esfuerzos; prevención; atención; protección jurídica y defensa de la niñez y adolescencia, e Investigación), desarrollaron las siguientes acciones:

- Elaboración de dos cuadernos técnicos para el abordaje de la problemática de la ESCI.
- Elaboración, impresión y distribución de un díptico destinado a informar y prevenir entre el turismo extranjero la práctica de cualquier forma de explotación sexual comercial infantil.
- En relación con las actividades de rectoría, el SNDIF norma la operación de este programa dentro de los SEDIF, reportando a la fecha una cobertura de 55 ciudades de 18 entidades federativas, lo que representa un incremento del 31 por ciento respecto del ejercicio de 2004.

Cobertura geográfica del programa para la prevención, atención y erradicación de la ESCI, 2004-2005

Concepto	Septiembre 2004 – agosto 2005		Variación	
	2004	2005	Absoluto	%
Entidades	11	18	7	63.6
Ciudades incorporadas	42	55	13	31

FUENTE: Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia.

Durante el 2005 el impulso al programa en los SEDIF se ha reflejado en un incremento y diversificación de las acciones reportadas con respecto al ejercicio anterior, ejemplo de ello son:

- Elaboración de diagnósticos situacionales de niñas, niños y adolescentes víctimas y en situación de riesgo de ESCI, por parte del SEDIF Baja California.
- Desarrollo de investigaciones en los estados de Baja California, Colima, Nuevo León, Morelos y Yucatán.
- Campañas de sensibilización y de promoción de la denuncia de los casos de ESCI, a través de los medios masivos de comunicación y por medios impresos en los estados de Guerrero, Coahuila, Veracruz, Estado de México, Jalisco, Quintana Roo y Tlaxcala.
- A la fecha, la cobertura poblacional del programa es la siguiente:

Coberturas de población del programa para la prevención, atención y erradicación de la ESCI, 2004-2005

Concepto	Septiembre 2004 – Agosto 2005
Niñas / niños víctimas rescatados	618
Niñas / niños en riesgo atendidos	1 704
Población orientada en la problemática de ESCI	54 017
Acciones de prevención	461

FUENTE: Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia.

Atención a los Niños de Madres Trabajadoras

Como parte de las actividades de profesionalización del personal, y en continuidad con las acciones del Centro de Evaluación en Infancia Temprana (CEIT) del DIF Nacional, se realizó lo siguiente:

- Se instalaron 15 subsedes regionales del CEIT en igual número de entidades.
- Hasta el momento se han certificado las competencias laborales de 285 trabajadores (acreditación satisfactoria) de los 473 involucrados en el proceso.
- En coordinación con el Órgano Certificador ACERTAR, se asesoró al CEIT respecto de los procesos para certificar a las subsedes regionales y sobre la conformación de la base de datos requerida.
- Por otra parte, de enero a agosto de 2005 se atendieron un total de 122 752 niñas y niños menores de seis años, de los cuales 77 482 pertenecían a los Centros de Asistencia Infantil Comunitarios (CAIC) y 45 270 a los Centros Asistenciales de Desarrollo Infantil (CADI).

Población atendida en los CADI y CAIC, 2004-2005

Concepto	Datos anuales		Enero-agosto		Enero-agosto 2005 (%)	
	Observado 2004	Meta 2005	2004	2005 e/	Avance % respecto a la meta anual 2005	Variación Anual
Total	120 774	125 899	112 341	122 752	97.5	9.2
CADI	45 668	47 038	44 215	45 270	96.2	2.38
CAIC	75 106	78 861	68 126	77 482	98.7	13.7

e/ Cifras estimadas.

FUENTE: Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de Familia.

Programa para la Prevención, Atención, Desaliento y Erradicación del Trabajo Infantil Urbano Marginal (PROPADETIUM)

- Se evaluaron los resultados de la estrategia de becas académicas y capacitación del PROPADETIUM a fin de disponer de información para sustentar la asignación de los recursos para los SEDIF en el ejercicio 2005. Asimismo, se elaboró la propuesta de actualización de los lineamientos para la operación de la estrategia de becas para este año.
 - Cabe señalar que en marzo de 2005 se radicó a los SEDIF 9.4 millones de pesos para el otorgamiento de becas, las cuales, a petición de estos sistemas, consistieron en 5 620 becas académicas y 447 de capacitación.
- Por otra parte, se continuó aplicando las estrategias de prevención y desaliento de incorporación al trabajo infantil en 501 municipios de 31 entidades federativas, logrando una cobertura de 37 208 menores trabajadores y 59 566 menores en riesgo, miembros de familias vulnerables.

Promoción de los Derechos de la Niñez

- Durante el 2005 se puso en operación el programa de DIFusores Infantiles, con el cual niñas, niños y adolescentes promocionan y fortalecen los derechos de la niñez en sus localidades. En abril se llevó a cabo la toma de protesta correspondiente a los difusores 2005.
- Con motivo del XIX Congreso Panamericano del Niño, se participó con 20 DIFusores Infantiles de 5 estados. Además se organizó y se llevó a cabo un concurso de tarjetas y dibujos sobre este tema.
- Se participó en los trabajos de la Comisión de Política Gubernamental en materia de Derechos Humanos, convocada por la Secretaría de Gobernación, específicamente en el subgrupo de participación infantil de la Subcomisión de Derechos de la Niñez, en la cual participaron 16 dependencias gubernamentales, 30 organismos de la sociedad civil y las comisiones de Derechos Humanos Nacional y del Distrito Federal.
- Entre los responsables de la promoción y vigilancia de los derechos de la niñez, dentro de los SEDIF, se promovió el diplomado a distancia “Derechos de las niñas y los niños y su participación como estrategia para ejercer su ciudadanía”, el cual se efectuará con la Universidad Autónoma Metropolitana.
- Por otra parte, se llevó a cabo la X edición del concurso de cartel 2005 alusivo a la promoción de los derechos de la niñez, con el tema de adopción y participación.

Prevención y Control de las Adicciones

- El SNDIF en coordinación con los SEDIF y los SMDIF, continuó promoviendo la aplicación del Modelo Chimalli-DIF en municipios y comunidades ubicadas en zonas con problemáticas sociales importantes que afectan el desarrollo adecuado de niñas, niños y adolescentes.
- Con ello se han generado modelos y esquemas locales que responden a las necesidades específicas de cada región y han fomentado la participación familiar y comunitaria. La cobertura con estos modelos en el periodo septiembre 2004 a agosto de 2005 fue de 50 379 niñas, niños y adolescentes de 26 entidades.

Prevención y Atención Integral del Embarazo en Adolescentes (PAIDEA)

El PAIDEA busca fomentar una educación integral y preventiva entre las y los adolescentes en relación con el embarazo, y entre los que ya son padres sobre la responsabilidad y el compromiso en el cuidado de los hijos. El objetivo es que la interacción de la pareja en el desarrollo del embarazo y en el cuidado de los hijos sea un proceso autogestivo y favorezca la integración familiar.

- En este sentido, se continuó brindando capacitación y orientación dentro de los SEDIF y SMDIF para formar capacitadores que repliquen entre las y los adolescentes la información obtenida.
- Entre septiembre de 2004 y agosto de 2005 se proporcionó información, orientación y se canalizaron a diversos servicios asistenciales a un total de 59 746 madres y embarazadas adolescentes.
- Se brindó información de carácter preventivo a 449 520 adolescentes, como parte de las acciones regulares del programa en las que participan más de 400 municipios.

Atención a la Salud del Niño

Además del cuidado y protección de las niñas y niños, el SNDIF fomenta entre los SEDIF y SMDIF acciones para generar una cultura familiar del cuidado de la salud, la prevención de enfermedades y sus riesgos. En el periodo de septiembre 2004 a agosto 2005, con el programa Atención a la Salud del Niño se cubrió en los SEDIF a 3 919 405 personas, tanto en el esquema permanente de atención como dentro de las Semanas Nacionales de Salud.

La estrategia denominada Club Salud del Niño tiene como propósito inculcar en esta población una cultura del cuidado de la salud y su integración al cuidado del medio ambiente. La implementación de estos clubes se realiza dentro de los CADI y de los CAIC, logrando establecer 1 173 clubes en 288 municipios en los estados de Coahuila, Chiapas, Guanajuato, Jalisco, México, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sonora, Tamaulipas, Tabasco, Veracruz, Yucatán y Zacatecas. En estos participan 39 009 niñas y niños.

Atención a la Población Migrante

Programa Interinstitucional de Atención a Menores Migrantes y Fronterizos

- Los SEDIF de Baja California, Coahuila, Chihuahua, Nuevo León, Sonora, Tamaulipas, y 14 SMDIF, continuaron coordinando las acciones de atención a las niñas, niños y jóvenes migrantes

en la frontera norte del país. Durante el periodo de septiembre 2004 - agosto del 2005 se atendieron a 12 595 menores.

- Cabe señalar que los SEDIF de Baja California y Sonora, en coordinación con el Instituto Nacional de Migración (INM), inauguraron los módulos de atención en Tijuana y Mexicali y en Agua Prieta, Nogales, incrementando su capacidad de atención.
- En mayo de este año se firmó el convenio entre el SNDIF y el INM que establece la coordinación y articulación de los esfuerzos institucionales para atender y proteger a este grupo de población infantil vulnerable.
- Alumnos de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la UNAM, quienes realizaron sus prácticas en el SNDIF, presentaron la metodología para la atención de adolescentes en la estación migratoria de Iztapalapa, contando con la presencia de autoridades del INM.
- En el marco de la protección de niñas, niños y jóvenes migrantes en la frontera sur del país, se efectuaron diversas reuniones de trabajo interinstitucionales (SNDIF, UNICEF, SRE, INM y CIJ) que permitieron, en abril del 2005, la inauguración del albergue de atención a la niñez migrante en la ciudad de Tapachula, Chiapas.

Programa de Atención a Personas con Discapacidad

- Como parte de las acciones de orientación e información vinculadas a la educación para la salud y prevención de la discapacidad, se otorgaron en los centros de rehabilitación 12 993 pláticas a grupos con una asistencia de 253 241 personas con discapacidad y sus familias. También se realizó la detección y la valoración de discapacidad en 207 219 personas.
 - La valoración de la discapacidad se realizó en 1 129 110 consultas médicas especializadas y a través de estudios de psicología, trabajo social y gabinete. En total se atendieron a 259 515 personas con discapacidad y sus familias.
- Se rehabilitaron 81 204 personas con discapacidad mediante 2 537 403 sesiones de terapia física, ocupacional y del lenguaje. Además se fabricaron y repararon 31 905 piezas de órtesis, prótesis y otras ayudas funcionales, beneficiando a 13 808 personas.

Otras actividades relevantes realizadas fueron:

- Durante septiembre de 2004, con la finalidad de contribuir al mejoramiento de la economía familiar de las personas con discapacidad, respaldar socialmente la condición de discapacidad y contar con información estadística en la materia, se implementó el programa de credencial nacional para personas con discapacidad, para lo cual se destinaron recursos económicos a 26 entidades federativas del país.
- En septiembre de 2004 participaron 18 atletas del DIF nacional en los juegos paralímpicos de Atenas 2004, obteniendo una medalla de oro, una de plata y cuatro de bronce, lo que representa el 17.6 por ciento del total de preseas obtenidas por la delegación deportiva mexicana.
- En octubre de 2004 se organizó la semana nacional de intercambio científico y tecnológico, celebrando en ella el foro nacional de los 33 Centros de Tecnología Adaptada; la reunión de

telerehabilitación y del sistema de producción a distancia de prótesis, órtesis y otras ayudas funcionales (Sistema CAD.CAM).

- Del 7 al 12 de noviembre de ese año, se participó en la organización de los III juegos nacionales deportivos sobre silla de ruedas en Saltillo, Coahuila. En el evento participaron 940 personas integrantes de 34 delegaciones deportivas.
- En ese mes, se realizó el encuentro nacional con organizaciones de y para personas con discapacidad, informando a los asistentes sobre el quehacer del DIF nacional en materia de atención a las personas con discapacidad.
- Entre septiembre y noviembre de 2004, el SNDIF, en el marco del programa de ampliación de la capacidad instalada para la atención integral de personas con discapacidad, destinó recursos económicos para el equipamiento de 93 nuevas unidades básicas de rehabilitación y para la adquisición de 12 unidades móviles de rehabilitación en 20 SEDIF. Hasta agosto de 2005 radicó recursos económicos a 15 entidades federativas para la construcción de 108 unidades y para la adquisición de 6 unidades móviles.
- En diciembre de 2004 se concluyó el diagnóstico nacional del programa de atención a personas con discapacidad en 23 sistemas estatales DIF. Su propósito es mejorar, fortalecer y reorientar las acciones de este programa.
- En febrero de 2005 se graduó la 16ª generación de médicos especialistas en rehabilitación que consta de ocho médicos especialistas egresados del Centro Nacional Modelo de Rehabilitación “Gaby Brimmer” (3), Centro de Rehabilitación Infantil de Guadalajara (2) y del CREE Toluca (3).
- En mayo de 2005 se realizó el segundo Congreso Internacional y 4to Nacional de Rehabilitación Laboral, con una asistencia de 330 profesionales representantes de Canadá, Cuba, Nicaragua, Honduras y Perú, así como de 20 entidades federativas, instituciones públicas (SEP, STPS, IMSS, DIF) e instituciones de asistencia privada.
- En junio de 2005 se organizó, en coordinación con la Universidad del Claustro de Sor Juana, el Tercer Foro Nacional de Escuela para Familias, asistiendo 137 personas de 17 entidades federativas y de diversas organizaciones de la sociedad civil.
- Durante agosto de 2005 egresaron 65 alumnos de las licenciaturas en terapia física y en terapia ocupacional de las 7 sedes formadoras.

Programa de Atención a Población en Desamparo

Como parte de las actividades relevantes de septiembre a diciembre 2004 destacan:

- Firma del convenio de colaboración entre el SNDIF y la Universidad Estatal del Valle de Ecatepec para generar un modelo de atención gerontológica integral, creándose la licenciatura en gerontología.
- Como parte de la cruzada nacional de los derechos humanos para las personas que viven con VIH/SIDA, el SNDIF, en coordinación con la fundación Ser Humano I.A.P., realizó del 30 de

noviembre al 1º de diciembre de 2004 el 3º Foro “Cuando el sida llegó a casa”, en el que participaron 400 personas.

De enero a agosto de 2005 las actividades relevantes fueron:

- En coordinación con el Instituto de Desarrollo Humano Chiapas, se realizó el curso envejecimiento y asistencia al adulto mayor, celebrado en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, los días 22 y 23 de febrero.
- Celebración del 1º Simposium Internacional de Alzheimer, curso de demencia para la atención de los adultos mayores y el primer curso de cuidadores, del 31 de enero al 4 de febrero del 2005 en Mérida, Yucatán. El evento recibió apoyo de la Secretaría de Salud, el DIF y de la Universidad de ese estado, y el aval de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS).
- Durante febrero de 2005, conforme al programa de estudios para la especialidad de geriatría que se realiza en el Centro Nacional Modelo de Atención, Investigación y Capacitación Gerontológica “Arturo Mundet”, se llevó a cabo la ceremonia de graduación de dos médicos.
- Del 7 al 9 de marzo del 2005, se organizó en Ixtapa Zihuatanejo, Guerrero, la cuarta reunión nacional de trabajo: atención integral para los adultos mayores, con una asistencia de 25 SEDIF, un representante de la CONADE, y la directora de la licenciatura en gerontología de la Universidad del Valle de Ecatepec.
- Se suscribió el convenio de colaboración entre el DIF nacional y el Centro Nacional de Trasplantes, a fin de sensibilizar a la población sobre la importancia de la donación de órganos.
- Se celebró del 21 al 23 de junio, el Congreso Internacional de Gerontogeriatría, 5º encuentro nacional, 4to curso de gerontogeriatría, 2do simposium internacional, 2da reunión de adultos mayores y 1er curso para cuidadores, contando con el aval de la OPS. Asistieron 1 800 personas. En dicho congreso, los SEDIF suscribieron el Programa Nacional Gerontológico DIF.
- Se creó la página *web* www.dif.gob.mx/adultosmayores en la cual se dispone de información relacionada con los servicios proporcionados a los adultos mayores.